



ДУМА

ИРКУТСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

664001, г. Иркутск, ул. Рабочего штаба, 17
Тел. 8(3952) 778-433

факс 8(3952) 77-84-33
e-mail: дума-irkrn@yandex.ru

на № 10.02.2016г. от _____ № 22/дм

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В целях упрощения процедуры передачи муниципального имущества и совершенствования закона Иркутской области от 16.05.2008 № 14-оз «О порядке согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядке направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области уполномоченному органу государственной власти Иркутской области и перечне документов, необходимых для принятия правового акта Иркутской области о разграничении муниципального имущества», руководствуясь статьями 34, 46 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 3 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьями 44,45 Закона Иркутской области от 12.01.2010 N 1-оз "О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» Думой Иркутского района на 20 заседании было принято решение от 28.01.2016г. №20-144/рд «О законодательной инициативе».

Согласно статье 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз "О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» направляем Вам:

- вышеуказанное решение Думы Иркутского района;
- текст проекта Закона Иркутской области;
- пояснительную записку к проекту Закона Иркутской области;
- анализ практики в субъектах Российской Федерации.

С уважением,
Председатель Думы
Иркутского района

| | |
|-----------------------------------------------|---------------------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| Вх. № | <u>564</u> |
| Дата | <u>11.02.2016</u> г. |
| на | <u>10</u> листах, индекс <u>01-11</u> |

А.А. Менг



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
ИРКУТСКОЕ РАЙОННОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

ДУМА
РЕШЕНИЕ

от "28" _____ 01 _____ 2016 г.

№ 20-144 /рд

О законодательной инициативе

В целях упрощения процедуры передачи муниципального имущества и совершенствования закона Иркутской области от 16.05.2008 № 14-оз "О порядке согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядке направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области уполномоченному органу государственной власти Иркутской области и перечне документов, необходимых для принятия правового акта Иркутской области о разграничении муниципального имущества", руководствуясь статьями 34, 46 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 3 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьями 44,45 Закона Иркутской области от 12.01.2010 N 1-оз "О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области", статьями 25, 53 Устава Иркутского районного муниципального образования, Дума Иркутского района

РЕШИЛА:

1. Обратиться в Законодательное Собрание Иркутской области с законодательной инициативой по внесению изменений в закон Иркутской области от 16.05.2008 № 14-оз "О порядке согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядке направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области"

образований Иркутской области уполномоченному органу государственной власти Иркутской области и перечне документов, необходимых для принятия правового акта Иркутской области о разграничении муниципального имущества".

2. Утвердить текст проекта закона и пояснительной записки (прилагаются).

3. Ответственным за исполнение настоящего Решения назначить Председателя комиссии по бюджетной, финансово-экономической политике и муниципальной собственности (Малышев А.А.).

Мэр района



Л.П.Фролов

Председатель Думы района



А.А. Менг

ЗАКОН Иркутской области

"о внесении изменений в закон Иркутской области от 16.05.2008 № 14-оз "О порядке согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядке направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области уполномоченному органу государственной власти Иркутской области и перечне документов, необходимых для принятия правового акта Иркутской области о разграничении муниципального имущества»"

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 16.05.2008 № 14-оз "О порядке согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядке направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области уполномоченному органу государственной власти Иркутской области и перечне документов, необходимых для принятия правового акта Иркутской области о разграничении муниципального имущества" ("Ведомости ЗС Иркутской области", N 42, 20.05.2008), следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 4 принять в следующей редакции:

"1. Разграничение имущества, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами Иркутской области осуществляется постановлением Правительства Иркутской области, принимаемым по согласованным предложениям уполномоченных органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области, которым утверждается согласованный указанными органами местного самоуправления перечень передаваемого имущества, включающий в себя муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения и иное движимое и недвижимое имущество.

В случае если согласованные предложения уполномоченных органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области предусматривают разграничение исключительно движимого имущества, правовой акт об утверждении согласованного перечня передаваемого имущества принимается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области (министерство имущественных отношений Иркутской области)."

2) исключить п. 6 ч. 2 ст. 4 закона.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
С.Г.Левченко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона о внесении изменений в закон Иркутской области от 16.05.2008 № 14-оз "О порядке согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядке направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области уполномоченному органу государственной власти Иркутской области и перечне документов, необходимых для принятия правового акта Иркутской области о разграничении муниципального имущества"

1. Субъект права законодательной инициативы

Изменения и дополнения предлагаются Думой Иркутского районного муниципального образования в соответствии с Уставом Иркутской области и регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.

Проект разработан совместно Мэром и Думой Иркутского районного муниципального образования.

2. Необходимость принятия закона

В предлагаемой редакции закона ставится задача ускорить и упростить порядок разграничения муниципального имущества между муниципальными районами, поселениями, городскими округами Иркутской области

Рассмотрим предлагаемую норму более подробно:

1. Изменить часть 1 статьи 4 закона, а именно:

Действующая редакция: «1. Разграничение имущества между муниципальными районами, поселениями, городскими округами Иркутской области осуществляется законом Иркутской области, принимаемым по согласованным предложениям уполномоченных органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований»

Предлагаемая редакция:

«1. Разграничение имущества, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами Иркутской области осуществляется постановлением Правительства Иркутской области, принимаемым по согласованным предложениям уполномоченных органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области, которым утверждается согласованный указанными органами местного самоуправления перечень передаваемого имущества, включающий в себя муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения, здания, сооружения и иное недвижимое имущество.

В случае если согласованные предложения уполномоченных органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области предусматривают разграничение исключительно движимого имущества, правовой акт об утверждении согласованного перечня передаваемого имущества принимается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области (министерство имущественных отношений Иркутской области)."

Обоснование: Процесс передачи имущества связан с конкретными социальными и экономическими событиями. В таких условиях очень важна оперативность совершения тех или иных действий. Сама процедура принятия закона Иркутской области по вопросам, за частую касающихся мелких бытовых вопросов (передача незначительного движимого имущества), занимает значительный отрезок времени и требует привлечения большого числа специалистов для его разработки и принятия. Принятие же Постановления Правительства РФ, в силу характера согласования указанного документа, значительно сократит срок передачи имущества и упростит его. Отдельно хочется отметить, что сложившаяся правоприменительная практика субъектов Российской Федерации складывается следующим образом:

в 72 субъектах РФ приняты соответствующие законы о разграничении имущества;

в 17 субъектах РФ разграничение имущество осуществляется законом субъекта РФ;

в 46 субъектах РФ разграничение имущества осуществляется нормативно-правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти;

в 9 субъектах РФ разграничение имущества осуществляется нормативно-правовым актом иного органа исполнительной власти субъекта РФ;

(таблица прилагается)

Таким образом, большая часть субъектов РФ пошла по пути, предлагаемых вносимым законопроектом изменений.

2. исключить п. 6 ч. 2 ст. 4 закона

Обоснование:

В соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 4 закона для подготовки проекта закона Иркутской области о разграничении имущества между муниципальными образованиями уполномоченными органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований на органы местного самоуправления возложена обязанность по предоставлению в уполномоченный орган справки организации, осуществляющей государственный технический учет и (или) техническую инвентаризацию объектов градостроительной деятельности, о технических характеристиках и адресах предлагаемых к передаче объектов недвижимого имущества (в случае передачи отдельных помещений в зданиях).

Вышеуказанная справка выдается организацией, осуществляющей государственный технический учет и (или) техническую инвентаризацию объектов градостроительной деятельности, за определенную плату, что несет финансовую нагрузку на бюджет муниципального образования. Однако, сведения указанные в данной справке, также содержатся в технической документации на объекты недвижимого имущества, в выписках из реестра муниципального имущества муниципального образования, владеющего имуществом, выписках из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о зарегистрированных правах муниципального образования.

Таким образом, имеет место дублирование информации несколькими документами, влекущее за собой финансовые затраты, так как справка - возмездная.

3. Правовые основания принятия закона

Правовыми основаниями принятия закона является ч. 11.1 ст. 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

4. Предмет регулирования закона

Предметом регулирования предполагаемых изменений является безвозмездная передача муниципального имущества в процессе разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами, городскими округами с внутригородским делением, внутригородскими районами.

5. Состояние законодательства Иркутской области в сфере правового регулирования закона

В настоящее время указанные правоотношения регламентируются законом Иркутской области от 16.05.2008 № 14-оз "О порядке согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядке направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области уполномоченному органу государственной власти Иркутской области и перечне документов, необходимых для принятия правового акта Иркутской области о разграничении муниципального имущества, в который и предлагается внести изменения.

6. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения или разработки которых потребует принятие данного закона

Принятие указанного закона не потребует принятия, отмены или изменения каких-либо правовых актов Иркутской области.

7. Финансирование действия закона

Специального дополнительного финансирования действия закона не потребуется, а принятие изменений сможет упростить процесс разграничения муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами, городскими округами с внутригородским делением, внутригородскими районами, а также снизить финансовую нагрузку на бюджеты муниципальных образований.

Председатель Думы



А.А. Менг

| № | Субъект Российской Федерации | Закон субъекта, устанавливающий порядок | Вид правового акта субъекта, которым осуществляется разграничение имущества | | | Ранее в редакции закона субъекта (до 18.10.2007 - исключительно законом субъекта в соответствии с 122-ФЗ) |
|----|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | | Закон субъекта РФ | НПА высшего исполнительного органа государственной власти | Другое (НПА уполномоченного ОГВ) | |
| 1 | Московская область | Закон Московской области от 06.02.2015 N 8/2015-ОЗ | | | 1 | до 06.02.2015 - закон МО |
| 2 | Ленинградская область | н/д | | | | |
| 3 | Республика Адыгея | Закон Республики Адыгея от 28.12.2007 N 143 (ред. от 06.06.2008) | | 1 | | |
| 4 | Республика Алтай | Закон Республики Алтай от 19.12.2014 N 88-РЗ | | 1 | | |
| 5 | Республика Башкортостан | Закон Республики Башкортостан от 22.05.2008 N 11-з | | 1 | | |
| 6 | Республика Бурятия | Закон Республики Бурятия от 13.07.2009 N 951-IV (ред. от 07.07.2015) | | 1 | | |
| 7 | Республика Дагестан | Закон Республики Дагестан от 11.03.2009 N 10 | | 1 | | |
| 8 | Республика Калмыкия | Закон Республики Калмыкия от 02.03.2012 N 341-IV-3 (ред. от 15.04.2013) | | 1 | | с 18.12.2008 правовым актом Правительства |
| 9 | Карачаево-Черкесская Республика | Закон Карачаево-Черкесской Республики от 02.12.2008 N 77-РЗ (ред. от 02.11.2009) | | 1 | | |
| 10 | Республика Карелия | Закон Республики Карелия от 03.07.2008 N 1212-ЗРК | | 1 | | с 13.07.2006 по 03.07.2008 - законами РК |
| 11 | Республика Коми | Закон Республики Коми от 26.06.2008 N 66-РЗ | | 1 | | |
| 12 | Республика Марий Эл | Закон Республики Марий Эл от 30.12.2006 N 82-З (ред. от 25.09.2015) | | 1 | | до 27.04.2009 - законом РМЭ |
| 13 | Республика Мордовия | Закон РМ от 04.05.2009 N 35-З (ред. от 10.03.2015) | | 1 | | до 04.05.2009 - законами РМ |
| 14 | Республика Сев. Осетия-Алания | Закон Республики Северная Осетия-Алания от 15.06.2009 N 15-РЗ | 1 | | | |
| 15 | Республика Татарстан | Закон РТ от 06.08.2008 N 71-ЗРТ (ред. от 17.10.2009) | | 1 | | до 06.08.2008 - законами РТ |
| 16 | Удмуртская Республика | Закон УР от 08.12.2008 N 50-РЗ | | 1 | | |
| 17 | Республика Хакасия | Закон Республики Хакасия от 26.09.2008 N 39-ЗРХ (ред. от 09.07.2009) | | 1 | 1 | до 09.07.2009 - только пост. Правительства, после плюс распоряж УО в некоторых случаях |
| 18 | Чеченская Республика | Закон Чеченской Республики от 29.07.2011 N 28-РЗ (ред. от 09.04.2012) | | 1 | | |
| 19 | Чувашская Республика | Закон ЧР от 05.10.2006 N 48 (ред. от 30.09.2014) | | 1 | | до 30.09.2014 - законами ЧР |
| 20 | Алтайский край | Закон Алтайского края от 10.10.2011 N 131-ЗС (ред. от 02.09.2015) | | 1 | | до 10.10.2011 - законом АК |
| 21 | Забайкальский край | Закон Забайкальского края от 20.10.2008 N 64-ЗЗК (ред. от 16.06.2014) | | | 1 | до 16.06.2014 - НПА ВИОГВ |
| 22 | Камчатский край | Закон Камчатского края от 25.03.2008 N 28 (ред. от 23.09.2014) | | 1 | | до 01.01.2008 - законами КК |

| | | | | | | |
|----|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------|---|---|---|----------------------------------------------------------------|
| 23 | Краснодарский край | Закон Краснодарского края от 23.07.2015 N 3235-КЗ | 1 | | | |
| 24 | Красноярский край | Закон Красноярского края от 26.05.2009 N 8-3290 (ред. от 09.12.2010) | | 1 | | |
| 25 | Пермский край | Закон Пермского края от 16.05.2011 N 768-ПК (ред. от 03.07.2015) | 1 | | | |
| 26 | Приморский край | н/д | 1 | | | |
| 27 | Ставропольский край | Закон Ставропольского края от 13.03.2009 N 11-кз (ред. от 24.12.2010) | | 1 | | |
| 28 | Хабаровский край | Закон Хабаровского края от 23.12.2009 N 299 (ред. от 24.06.2015) | | 1 | | до 24.06.2015 - законами ХК |
| 29 | Амурская область | Закон Амурской области от 12.09.2008 N 104-ОЗ (ред. от 31.03.2015) | | 1 | | |
| 30 | Астраханская область | Закон Астраханской области от 02.07.2008 N 37/2008-ОЗ (ред. от 29.07.2015) | | 1 | | |
| 31 | Белгородская область | Закон Белгородской области от 26.12.2013 N 258 (ред. от 04.04.2014) | | 1 | | до 26.12.2013 - законами БО |
| 32 | Брянская область | Закон Брянской области от 22.06.2015 N 44-З | | 1 | | до 22.06.2015 - законом БО |
| 33 | Владимирская область | Закон Владимирской области от 10.04.2006 N 39-ОЗ (ред. от 14.10.2014) | | 1 | | до 29.05.2008 - законом ВО, до 14.10.2014 - НПА губернатора ВО |
| 34 | Волгоградская область | Закон Волгоградской области от 28.08.2015 N 135-ОД | | | 1 | до 28.08.2015 - законом ВО |
| 35 | Вологодская область | Закон Вологодской области от 16.12.2013 N 3242-ОЗ (ред. от 04.11.2014) | | 1 | | до 01.01.2014 - законом ВО |
| 36 | Воронежская область | н/д | | | | |
| 37 | Ивановская область | н/д | 1 | | | |
| 38 | Иркутская область | Закон Иркутской области от 16.05.2008 N 14-оз (ред. от 19.12.2014) | 1 | | | |
| 39 | Калужская область | н/д | 1 | | | |
| 40 | Кемеровская область | Закон Кемеровской области от 07.06.2008 N 49-ОЗ | | 1 | | |
| 41 | Кировская область | Закон Кировской области от 03.03.2008 N 222-ЗО | | 1 | | |
| 42 | Костромская область | Закон Костромской области от 15.07.2009 N 513-4-ЗКО | | 1 | | |
| 43 | Курганская область | Закон Курганской области от 02.10.2009 N 483 (ред. от 01.04.2014) | | 1 | 1 | с 01.04.2014 - в отд. случае НПА УО |
| 44 | Курская область | Закон Курской области от 28.04.2015 N 38-ЗКО | | 1 | | до 28.04.2015 - постановлением администрации Ко |
| 45 | Липецкая область | Закон Липецкой области от 17.07.2006 N 309-ОЗ (ред. от 07.09.2011) | 1 | | | |
| 46 | Магаданская область | Закон Магаданской области от 06.12.2007 N 928-ОЗ (ред. от 06.03.2014) | | 1 | | |
| 47 | Мурманская область | Закон Мурманской области от 20.02.2008 N 938-01-ЗМО (ред. от 15.12.2014) | | 1 | 1 | либо НПА ВНОГВ, либо УО |

| | | | | | | |
|----|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|----|----|---|--------------------------------------------|
| 48 | Нижегородская область | Закон Нижегородской области от 04.05.2008 N 54-З (ред. от 04.07.2008) | | 1 | | |
| 49 | Новгородская область | Областной закон Новгородской области от 14.12.2007 N 216-ОЗ (ред. от 04.02.2014) | | 1 | | |
| 50 | Омская область | н/д | 1 | | | |
| 51 | Оренбургская область | Закон Оренбургской области от 24.12.2009 N 3278/759-IV-ОЗ (ред. от 08.05.2015) | 1 | | | |
| 52 | Орловская область | Закон Орловской области от 13.08.2009 N 937-ОЗ | | 1 | | |
| 53 | Псковская область | Закон Псковской области от 07.02.2013 N 1252-ОЗ (ред. от 03.04.2015) | | 1 | | |
| 54 | Рязанская область | Закон Рязанской области от 05.08.2015 N 56-ОЗ | | | 1 | до 05.08.2015 - НПА ВЮГВ |
| 55 | Самарская область | Закон Самарской области от 12.03.2009 N 27-ГД (ред. от 13.07.2015) | 1 | | | |
| 56 | Саратовская область | Закон Саратовской области от 26.03.2009 N 22-ЗСО (ред. от 28.04.2015) | 1 | | | |
| 57 | Сахалинская область | Закон Сахалинской области от 20.02.2008 N 7-ЗО | | 1 | | |
| 58 | Свердловская область | Закон Свердловской области от 27.06.2008 N 44-ОЗ (ред. от 11.02.2015) | 1 | 1 | | с 11.02.2015 - для ГОсВгД - законо области |
| 59 | Смоленская область | Закон Смоленской области от 30.06.2008 N 78-з | | 1 | | |
| 60 | Тамбовская область | Закон Тамбовской области от 23.05.2006 N 37-З | 1 | | | |
| 61 | Тверская область | Закон Тверской области от 07.05.2008 N 58-ЗО (ред. от 29.04.2015) | | 1 | 1 | с 29.04.2015 для МР и СП - НПА УО |
| 62 | Томская область | н/д | | | | |
| 63 | Тульская область | Закон Тульской области от 09.06.2008 N 1014-ЗТО (ред. от 10.11.2010) | | 1 | | |
| 64 | Тюменская область | Закон Тюменской области от 03.10.2008 N 53 (ред. от 11.06.2015) | | | 1 | до 11.06.2015 - НПА ВЮГВ |
| 65 | Ульяновская область | Закон Ульяновской области от 10.03.2011 N 34-ЗО (ред. от 02.12.2014) | | 1 | | |
| 66 | Челябинская область | Закон Челябинской области от 29.11.2007 N 221-ЗО (ред. от 26.02.2015) | 1 | | | |
| 67 | Ярославская область | Закон ЯО от 08.02.2008 N 7-з (ред. от 08.04.2015) | | 1 | | |
| 68 | Еврейская автономная область | Закон ЕАО от 17.11.2014 N 609-ОЗ | 1 | | | |
| 69 | Ненецкий автономный округ | н/д | | | | |
| 70 | Ханты-Мансийский АО | н/д | | | | |
| 71 | Чукотский АО | Закон Чукотского автономного округа от 08.10.2012 N 73-ОЗ | 1 | | | |
| 72 | Ямало-Ненецкий АО | Закон ЯНАО от 20.12.2007 N 142-ЗАО (ред. от 29.04.2013) | | 1 | | |
| | | | 17 | 46 | 9 | |